



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

2 августа 20 22 г.

№ 03-84/22-29-4822/22

**Агентство по предпринимательству
и инвестициям Республики Дагестан**

На № 47-2334/22 от 18.07.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка
предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и
среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных
предпринимателей, или субъектам малого и среднего
предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте
до 25 лет включительно»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – проект акта), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: высокая.

Представленным проектом акта утверждается Порядок предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства,

060570

созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (далее – Порядок), которым устанавливаются новые обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), относится к актам с **высокой степенью регулирующего воздействия**.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые**.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалось**.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://dagorv.ru/projects#nra=2013>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 22 по 28 апреля 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 31 мая по 28 июня 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 1 замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Дагестан, которое органом-разработчиком учтено полностью.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

1. Пунктами 1.4 и 2.1. сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – сводный отчет) некорректно обозначена проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Необходимость внедрения региональной меры стимулирования социального и молодежного предпринимательства в республике возникает в связи с существующими проблемами в данной сфере, описанными в государственной программе Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2020 года № 258 (далее – Программа), в рамках которой разработан проект акта.

Соответственно цели проекта акта, предусмотренные пунктом 1.5 и разделом 3 сводного ответа, должны быть направлены на решение указанных в Программе проблем.

2. В пункте 1.7 сводного отчета некорректно указан срок завершения публичных обсуждений уведомления.

Учитывая изложенное, сводный отчет необходимо доработать исходя из изложенных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. Согласно абзацу 4 пункта 2 Порядка конкурсная заявка включает в себя заявление и прилагаемые к нему документы в соответствии с приложениями № 1 и № 2 к Порядку. Однако в указанных приложениях такой перечень документов отсутствует.

2. В нарушение подпункта «д» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования), в Порядке не указаны категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев.

Требования к участникам конкурсного отбора определены в Порядке несколькими пунктами (7,8, 12 и 16), размещенными в разных разделах. При этом в соответствии с Общими требованиями они должны содержаться в разделе о проведении конкурсного отбора.

3. В абзацах 1 и 2 подпункта «а» пункта 17 и абзацах 1 и 2 подпункта «а» пункта 18 Порядка отсутствуют конкретные номера приложений, согласно которым представляется заявка.

Кроме того, подпунктами «д» пункта 17 и 18 Порядка определено, что заявители представляют справки о том, что они не получают субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на цели и в период, указанные в пунктах 4 и 5 Порядка. Однако в указанных пунктах Порядка

отсутствует период, за который осуществляется государственная поддержка.

4. В подпункте «б» пункта 22 Порядка отсутствует порядок приема и регистрации документов в случае представления их непосредственно органу-разработчику.

5. В соответствии с пунктом 24 Порядка датой и временем поступления конкурсной заявки считаются дата и время ее получения органом-разработчиком.

При этом пунктом 45 Порядка определено, что в случае, если двум и более финалистам конкурсного отбора присвоены равные итоговые рейтинговые оценки, преимущество в ранжировании имеет финалист конкурсного отбора, конкурсная заявка которого поступила ранее. Таким образом, заявитель, проживающий территориально в отдаленном населенном пункте, и направивший конкурсную заявку через филиал ГАУ РД «МФЦ в РД», находится в неравных условиях с заявителями, проживающими, например, в городе Махачкале.

В связи с этим необходимо дату и время поступления конкурсной заявки определить в день и время ее подачи любыми предусмотренными пунктом 22 Порядка способами, а также предусмотреть норму о регистрации заявки, поступающей через ГАУ РД «МФЦ в РД», ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан», Единый портал государственных и муниципальных услуг в журнале регистрации заявок в день ее поступления с указанием времени.

6. Пункт 28 Порядка не соответствует подпункту «и» пункта 4 Общих требований.

7. Пунктом 37 Порядка предусмотрено уведомление органом-разработчиком заявителя об отказе в признании его участником конкурса. При этом порядок уведомления в случае принятия положительного решения отсутствует.

8. В Порядке отсутствует информация, предусмотренная абзацем 4 подпункта «ж» пункта 4 Общих требований.

Все вышеуказанные несоответствия и неточности в Порядке вводят адресатов правового регулирования в заблуждение, ограничивая их права на получение достоверной информации.

9. Согласно подпункту 1 пункта 55 Порядка обязательными условиями предоставления гранта, включаемыми в договор о предоставлении гранта, является предоставление документов, подтверждающих софинансирование проекта в размере не менее 25 процентов от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта в сфере предпринимательской деятельности, на цели, указанные в пунктах 4 и 5 Порядка в соответствии с бизнес-планом заявителя.

При этом согласно пункту 12 и подпункту «б» пункта 17 Порядка данный документ представляется заявителем на стадии предоставления конкурсной заявки на участие в конкурсном отборе. В связи с этим требование, указанное в подпункте 1 пункта 55 Порядка необходимо

исключить из условий, включаемых в договор о предоставлении гранта, как избыточное.

10. Подпунктом 1 пункта 57 Порядка устанавливается срок целевого использования гранта, который не может превышать 6 месяцев со дня заключения договора о предоставлении гранта. Данная норма является избыточной и ограничивает получателя гранта в сроках освоения средств.

Так, из-за отсутствия объективно необходимого количества времени для выполнения работ, например, технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры существуют риски возврата перечисленных средств гранта, как это предусмотрено пунктом 60 Порядка, либо приобретения товаров ненадлежащего качества или иной модификации.

Учитывая, что отчетность о достижении результативности предоставления гранта представляется в течение 3 лет, вышеуказанный срок считаем необходимым исключить или пересмотреть в сторону увеличения.

Кроме того, подпунктом 2 пункта 57 Порядка предусмотрено, что представление отчета о достижении результата и показателя предоставления гранта, **не может превышать 3 года со дня заключения договора** о предоставлении гранта, что противоречит положениям подпунктов 2 и 3 пункта 55 Порядка, согласно которым отчетность необходимо представлять **в течение 3 лет, начиная с года, следующего за годом предоставления гранта.**

Подпункт 3 пункта 57 Порядка необходимо исключить, так как его содержание предусмотрено в подпункте 2 данного пункта Порядка.

11. Приложением № 5 к Порядку предусмотрено утверждение критериев оценки конкурсных заявок участников конкурсного отбора субъектов малого предпринимательства, включенных в реестр социальных предприятий и молодых предпринимателей, для предоставления грантов в форме субсидий.

Так, конкурсная заявка оценивается в 5 баллов при условии, что участник конкурсного отбора реализует проект на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом данный критерий отсутствует среди требований, определенных пунктами 7, 8 и 16 Порядка.

Кроме того, считаем нелогичным присуждение баллов по территориальному признаку, так как в соответствии с требованием подпункта «м» пункта 16 Порядка к конкурсу допускаются только заявители, осуществляющие предпринимательскую деятельность и уплату налоговых и иных обязательных платежей на территории Республики Дагестан.

По критерию 3 «Направление расходования средств финансовой поддержки» участнику конкурсного отбора, который направляет средства

финансовой поддержки на приобретение оборудования в объеме от 50 процентов и более от суммы финансовой поддержки, присуждается 10 баллов. Данный критерий оценки ставит в невыгодные условия заявителей, для которых нет необходимости приобретать оборудование.

В соответствии с критерием 4 «Факт отнесения к поставщикам социальных услуг (для социальных предприятий)» участник конкурсного отбора, включенный в реестр поставщиков социальных услуг, получает 5 баллов. При этом в соответствии с пунктом 3 Порядка грант предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей. Таким образом, оценка участников конкурсного отбора по данному критерию является неправомерной.

12. Приложением № 7 к Порядку предусмотрено утверждение Положения о рабочей группе при проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Положение о рабочей группе).

В соответствии с подпунктами 2 и 3 пункта 2.2 Положения о рабочей группе рабочая группа проводит анализ и оценку бизнес-плана и проекта заявителей. В пункте 31 Порядка предусмотрено, что по каждому критерию бизнес-плана каждым членом рабочей группы присваивается оценка от 1 до 5. Однако в Положении о рабочей группе отсутствует порядок присвоения баллов.

Кроме того, подпунктом 7 пункта 2.2 Положения о рабочей группе предусмотрено, что рабочая группа принимает решения по вопросам изменения направления расходования средств грантов в форме субсидий по договорам о предоставлении грантов в форме субсидий, изменения предмета лизинга, сроков и порядка предоставления отчетов о целевом расходовании средств грантов в форме субсидий и иным вопросам, касающимся реализации порядков и договоров о предоставлении грантов в форме субсидий и проектов, реализуемых получателями грантов в форме субсидий. При этом данные вопросы четко регламентированы Порядком и не могут быть изменены рабочей группой.

13. Приложением № 8 к Порядку предусмотрено утверждение Положения о конкурсной комиссии по предоставлению государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства при проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Положение о конкурсной комиссии).

Подпункт 2 пункта 2.2 Положения о конкурсной комиссии дублирует функции рабочей группы по оценке бизнес-плана заявителей.

Также в Положении о конкурсной комиссии отсутствует информация о присвоении баллов участнику конкурсного отбора, как это предусмотрено пунктом 41 Порядка.

Кроме того, пунктом 3.3 Положения о конкурсной комиссии определено, что решения конкурсной комиссии принимаются **простым большинством голосов** присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии.

Согласно пункту 3.11 Положения о конкурсной комиссии в случае необходимости решение конкурсной комиссии может быть принято без проведения заседания (совместного присутствия членов конкурсной комиссии для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование) путем проведения заочного голосования (опросным путем). Из содержания данного пункта неясно как конкурсная комиссия будет оценивать заявки.

При этом пунктом 38 Порядка предусмотрено, что определение победителей конкурсного отбора проводится конкурсной комиссией на основании **очной защиты проектов** участниками конкурсного отбора.

Учитывая изложенное, содержание Положений о рабочей группе и конкурсной комиссии необходимо привести в соответствие Порядку, а также определить в них полномочия каждого из органов.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. Абзацем 2 пункта 1 Порядка предусмотрено, что гранты предоставляются в пределах бюджетных обязательств, доведенных до органа-разработчика, в рамках реализации мероприятия 2 «Социальное предпринимательство» Регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2020 года № 258. Данное мероприятие предусматривает оказание государственной поддержки только для субъектов социального предпринимательства.

При этом Порядком для оказания финансовой поддержки наряду с социальным предприятием указаны субъекты малого и среднего предпринимательства, созданные физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

2. В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований результаты предоставления субсидии указываются в правовом акте при определении условий и порядка предоставления субсидий. В связи с этим содержание пункта 6 Порядка необходимо перенести в раздел III Порядка «Условия и порядок предоставления гранта».

3. Абзацем 3 подпункта «б» пункта 4 Общих требований предусмотрено, что в объявлении о приеме заявок указывается дата начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. В связи с этим в пункте 15 Порядка необходимо предусмотреть данную информацию.

4. В подпункте «г» пункта 15 некорректно указан номер пункта требований.

5. Среди требований, определенных для участника отбора пунктами 7, 8, 12 и 16 Порядка, отсутствует требование, предусмотренное абзацем 8 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

6. Во 2 абзаце пункта 29, в пунктах 30, 36 и 38 Порядка некорректно указаны номера приложений.

7. Содержание пункта 35 Порядка полностью дублирует положения пункта 28 Порядка.

8. Содержание пункта 53, подпункта 5 пункта 55 Порядка необходимо привести в соответствие с Общими требованиями, исключив из них слова «целей».

9. Наименование и содержание раздела V Порядка необходимо привести в соответствие с пунктом 7 Общих требований.

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учетом вышеуказанных замечаний, а также проведению повторной процедуры

оценки регулирующего воздействия в отношении него с момента размещения текста проекта акта и сводного отчета.

**Временно исполняющий обязанности
министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



А.Ж. Ахмедов

*Исп.: Хайбулаева З.Х.
тел.: 67-60-79*